

Uitvoeringsplan 2015 Vergunningverlening en handhaving

Inleiding

De basis voor het “Uitvoeringsplan 2015 vergunningverlening en handhaving” vormt het Beleidsplan fysieke leefomgeving Zoeterwoude – Dichtbij en verantwoordelijk; 2014-2018 (hierna: het Beleidsplan). Het uitvoeringsplan is opgesteld conform het format van bijlage 3 bij het Beleidsplan.

Vergunningverlening en handhaving zijn middelen om te komen tot een veilig en leefbaar Zoeterwoude, en geen doelen op zichzelf.

Kaders

In het Beleidsplan staan de kaders uitgewerkt:

- Vergunningverlening, toezicht en handhaving: zijn twee kanten van dezelfde medaille.
- Ruimte geven waar dat kan, consequent en effectief optreden waar dat moet.
- Duidelijke communicatie als basis bij vergunningverlening, toezicht en handhaving.
- Integraal en effectief.

In hoofdstuk 4 van het Beleidsplan staan de doelstellingen en acties voor de fysieke leefomgeving uitgewerkt.

Prioriteren

Het is niet mogelijk om alle ambities met volle kracht uit te voeren. De beschikbare capaciteit is hiervoor niet toereikend. Dit vraagt om het maken van keuzes. De keuzes voor vergunningverlening en handhaving worden gemaakt op basis van een risicoanalyse. Deze risicomatrix gaat uit van de volgende formule:

$$\text{Risiko} = \text{negatief effect} \times \text{kans}$$

Een uitgebreide uitwerking van de risicomatrix staat opgenomen in hoofdstuk 5 van het Beleidsplan.

Aan alle activiteiten op het gebied van handhaving zijn met behulp van de risicomatrix risicoscores toegekend. Zie hiervoor bijlage 2 bij het Beleidsplan. Aan de hand van de risicoscores zijn de handhavingsactiviteiten ingedeeld in de categorieën “Zeer Hoog Risiko”, “Hoog Risiko”, “Gemiddeld Risiko”, “Laag Risiko” en “Zeer Laag Risiko. Activiteiten die vallen in de risicoklasse “Zeer Hoog” vormen de hoogste prioriteiten binnen Zoeterwoude. Deze prioriteitsindeling wordt eveneens aangehouden voor de vergunningverlening.

Naast een prioritering op basis van risicoklassen kan binnen de handhaving tot 10% van de beschikbare capaciteit ingezet worden voor speerpunten van het bestuur.

Capaciteit.

Wetgeving

Op basis van het Besluit omgevingsrecht (art 7.4; 7.5) moet de beschikbare personele formatie worden vastgelegd en moeten de financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd.

Daarnaast geeft de Wet VTH kwaliteitscriteria aan voor capaciteit en kwaliteit. Omdat de omvang van Zoeterwoude (en hiermee het aantal aanvragen omgevingsvergunning en handhavingszaken) niet toestaat dat volledig aan de capaciteitseis kan worden voldaan, wordt op een aantal zaken samengewerkt met partners in de regio.

Beschikbare capaciteit

Binnen Zoeterwoude zijn voor direct toezicht en sanctioneren binnen de risicoklassen “zeer hoog” tot en met “zeer laag” in totaal 3.417 uren beschikbaar van medewerkers die daadwerkelijk in dienst zijn, inclusief de uren van de Gemeentelijke opsporingsambtenaren (GOA's). Voor de GOA's die worden ingezet vanuit Leiden is in 2015 een aantal van 268 uren beschikbaar, waarvan 30 uur specifiek voor Drank- en horeca-handhaving.

Voor de andere taken die niet het directe, daadwerkelijke handhaven van concrete zaken betreffen maar wel noodzakelijk zijn voor of gerelateerd zijn aan die directe handhaving (coördinatie, juridische taken, ontwikkelen en implementeren van nieuwe ontwikkelingen, BAG) zijn 2.206 uren beschikbaar.

Voor het direct verlenen van vergunningen is 1486 uur beschikbaar voor 2015. De uren voor vooroverleg en advisering door de juristen over uitgebreide procedures bedraagt 3000 uur. Deze uren zijn voor een deel van de medewerkers verweven met andere taken binnen de functie. Op 1 januari 2015 zijn de activiteiten in het tijdschrijfsysteem aangepast en eind 2015 zal een realistischer beeld bestaand over de werkelijke uren voor vergunningverlening.

Kwaliteit

Het invoeren van nieuwe wetgeving (VTH, Omgevingswet) heeft direct invloed op het werk van de medewerkers. Regels en taken veranderen en de medewerkers veranderen mee. Om te voldoen aan de kwaliteitseisen die door de wet worden gesteld, is het van belang dat medewerkers in de gelegenheid worden gesteld bijscholing te volgen. Naar verwachting moeten voor 2015 totaal 200 uren voor scholing en ontwikkeling worden opgevoerd voor de medewerkers RO die binnen het Uitvoeringsplan werken. Deze uren horen niet tot de specifieke handhavingsuren, maar tot de niet-productieve uren uit het Afdelingsplan RO. Voor de medewerkers RB worden de uren voor scholing en ontwikkeling beschikbaar gesteld binnen de niet-productieve uren uit het Afdelingsplan RB.

Prognose ontwikkelingen 2015

In de periode 1 januari 2014 tot 1 december 2014 zijn 2014 zijn in totaal 88 aanvragen omgevingsvergunningen ontvangen. Bij deze aanvragen waren geen grote projecten die een wezenlijke invloed hadden op de aantallen aanvragen en handhavingsactiviteiten. Voor 2015 wordt verwacht dat voor de projecten voornamelijk geen extra inzet moet worden gepleegd.

Het verder verruimen van vergunningvrij bouwen heeft gevolgen voor de in te zetten capaciteit voor zowel vergunningverlening als handhaving. Door de complexiteit van de regels die aan vergunningvrij bouwen gekoppeld zijn, zal extra worden geïnvesteerd in voorlichting richting de inwoners. Daar waar inwoners zonder voorlichting vergunningvrij gaan bouwen, bestaat een gerede kans dat niet aan de eisen van vergunningvrij bouwen wordt voldaan. Naar verwachting zal dit in 2016 tot extra capaciteit voor handhaving leiden. In het Uitvoeringsplan voor 2016 wordt hier zo nodig op teruggekomen.

Koppeling prioriteit aan beschikbare capaciteit

In 2015 wordt gewerkt met een nieuwe inventarisatie van handhavingsactiviteiten, en met een andere wijze van risicoanalyse en prioriteitsindeling dan in 2014 (via de risicomatrix, en in vijf categorieën in plaats van drie). Daarmee wijken de activiteiten af van de items waarop in 2014 tijd is geschreven. Het is daarom lastig om per risicocategorie aan te geven hoeveel uren hieraan zullen worden besteed. De onderwerpen waarop in TIM tijd wordt geschreven, worden per 1 januari 2015 aangepast, zodat op basis van een evaluatie aan het eind van 2015, wel op een meer realistische wijze capaciteit en prioriteit gekoppeld kunnen worden.

De beschikbare capaciteit van 3.417 uren (inclusief 238 uren GOA-algemeen en 30 uren GOA-Drank- en Horecawet) is voor 2015 toebedeeld op basis van de ervaringen van de afgelopen jaren.

Uitgangspunt is dat met de beschikbare capaciteit alle activiteiten met de prioriteit “Zeer hoog” en “Hoog” en een deel van de activiteiten met de prioriteit “Gemiddeld” kunnen worden opgepakt.

Voor 2015 wordt de 10% bestuurlijk in te zetten handhavingscapaciteit niet specifiek benoemd. Op basis van de ervaring die wordt opgedaan in 2015 zal onderzocht worden of deze 10% in 2016 nader ingevuld moet of kan worden.

Zoeterwoude, 23 december 2014

TIM taken	Totaal	Waarvan GOA
Indirect productieve uren		
Niet productieve uren		
Direct productieve uren RO		
Vergunningverlening Coördinatie	292	
Vergunningverlening Casemanagement	290	
Vergunningverlening Eenvoudige procedure	860	
Vergunningverlening Uitgebreide procedure	2690	
Vergunningverlening Vooroverleg	650	
Vergunningverlening Beoordeling conceptaanvraag	46	
Vergunningverlening Bezwaar en beroep	110	
Secretariaat Welstandcommissie	80	
Handhaving beleidsplan, uitvoeringspl/evaluatie	100	
handhaving Juridische aspecten	615	
Handhaving Coördinatie	361	
Handhaving Prio zeer hoog	330	80
Handhaving Prio hoog	1360	108
Handhaving Prio gemiddeld	1362	80
Handhaving Prio laag	75	
Handhaving Prio zeer laag	40	
Handhaving Bestuurlijke prioriteiten; tot 10% van 3.417 (oorspronkelijke prio zeer hoog tot en met zeer laag + sanctioneren) = 340 uur	0	
Handhaving Sanctioneren	250	
BAG	700	
Handhaving bezwaar en beroep	30	
Leges ontwikkelingen	65	
VTH/Omgevingswet Implementatie ontwikkelingen wo deregulering/actueel houde website, ontwikkelen activiteiten, producten	865	
Bestemmingsplannen		
BP Meerburgerpolder Zuid		
Ontwikkeling Omgevingsplan	450	
Bestemmingsplannen algemeen		
Juridisch advies	600	
Regionale overleggen	300	
Planschadeverzoeken	193,4	
Projecten		

